

Tilskuttet YS

KRIMINALOMSORGENS YRKESFORBUND

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Vår ref.: kas2018

Dato: 07.08.2018

BRUK AV ELEKTRONISK KONTROLL SOM FOREBYGGENDE TILTAK MOT UNGDOMSKRIMINALITET.

KY (Kriminalomsorgens Yrkesforbund) viser til de senere tids hendelser der mindreårige har vært involvert i kriminalitet og kriminelle gjenger.

Som tiltak for å bekjempe eller redusere kriminalitet blant mindreårige foreslår vi at Kriminalomsorgen blir gitt oppdrag om å etablere tiltak innen Elektronisk kontroll (EK) som kan forebygge slik kriminalitet.

Det etableres et lovverk som gir Domstolen mulighet til å avsi en kjennelse om bruk av elektronisk kontroll. Dette drives og gjennomføres av kriminalomsorgen. Tiltaket skal virke forebyggende og skal være frihetsinnskrenkende og bidra til å gjenopprette sosial kontroll. Tiltaket brukes i stedet for institusjon eller fengsel. Tiltaket krever medvirkning av foresatte for unge under 18 år.

Fordeler:

Det må utarbeides en dagsplan/ukeplan/månedspan for den som er påsatt elektronisk kontroll. Brytes denne går det en alarm som kan følges opp. Den som er påsatt lenke må følge skole, innetider, fritidsaktiviteter mm. Det kan investeres i systemer som angir GPS-posisjon. Dette gir muligheter til å hjelpe foresatte med sosial kontroll av den unge.

Personer som bærer elektronisk kontroll med GPS vil sannsynligvis ikke være velkommen i å delta i gjengaktiviteter. Det er også mulig å forebygge kriminell aktivitet ved hjelp av elektronisk kontroll. Det kan legges inn områder vedkommende ikke får oppsøke permanent eller på bestemte tidspunkt.

Det vil ikke gi status i noe miljø å gå med fotlenke.

Fotlenken kan skjules under buksa og vil på den måten virke mindre stigmatiserende.

Friomsorgen har masse kompetanse, her jobber fengselsbetjenter, sosialfaglige, vernepleiere, barnevernspedagoger, sykepleiere mm. Alle har god erfaring med å jobbe med mennesker, nettverksbygging og betydning av familie.

Kriminalomsorgen må tilføres ressurser for å håndtere et slikt oppdrag.

I dag er det etablert en døgnåpen sentral for hele landet som overvåker de som er påsatt lenke ikke bryter vilkårene for soning med EK. Ved en utvidelse av denne sentralen så kan den også håndtere EK som forebyggende tiltak i hele landet.

Ved å investere i CIM (Crisis and Incident Management) kan man i tillegg etablere en sentral for hele landet som er i stand til å håndtere og lede krisehendelser i kriminalomsorgen. Dette vil bidra til forenkling og styrket kompetanse innen risikohåndtering.

Mvh



Knut Are Svenkerud

Forbundsleder KY

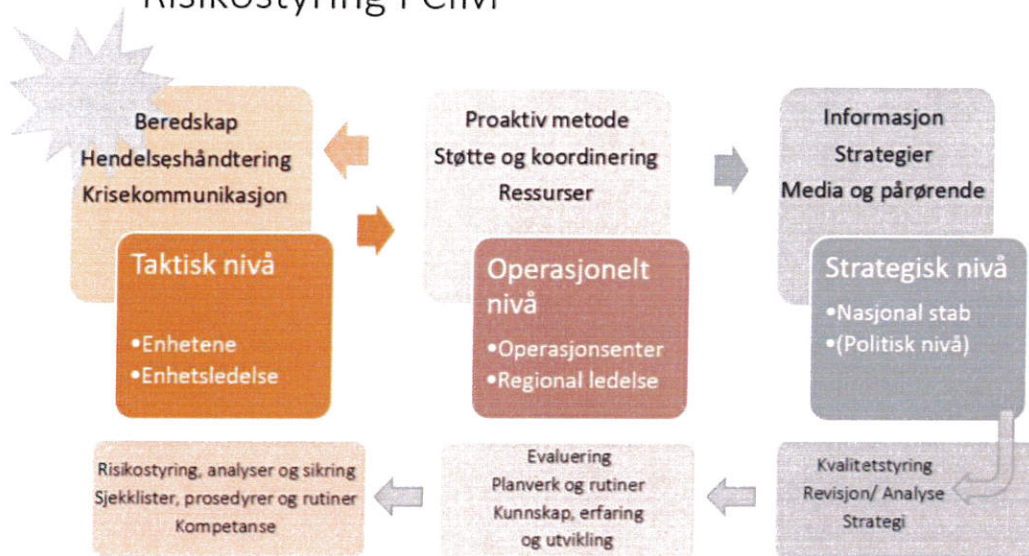
Vedlegg:

Faktaark CIM

CIM - Helhetlig styringsystem for risikostyring og beredskap i Kriminalomsorgen

- Effektiviserer krisehåndtering og beredskap, kommunikasjon, koordinering og normalisering av hendelser.
- Gir lik enhetlig tilnærming til krisehåndtering, risikostyring og beredskap for alle nivå i organisasjonen.
- Styringsystem som innfrir til overordnede føringer og krav til risikostyring og beredskap for samfunnskritiske funksjoner.

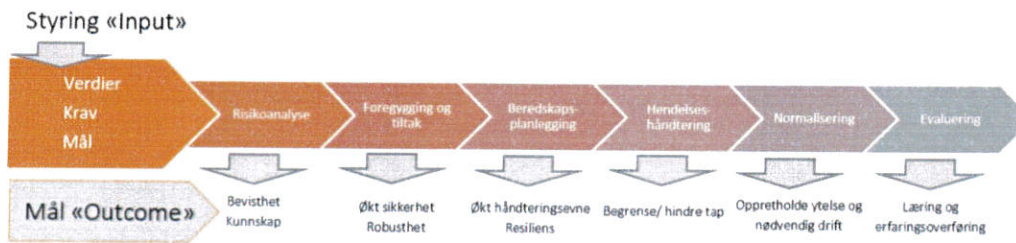
Beredskap, hendelse, - og krisehåndtering. Risikostyring i CIM



Figur 1 CIM som verktøy for hendeshåndtering og oppfølging

«Med CIM skaper du BEVISSTHET i virksomheten, om risikoer dere står ovenfor, hvilke rutiner og prosedyrer dere må forholde dere til, krav fra det offentlige og/eller uskrevne krav. Samtidig kan SIKKERHET og TRYGGHET utvikles gjennom å samle planverk, tiltakskort og klare rutiner. Alle involverte har en dedikert rolle om noe uventet oppstår, og alle vet hva de skal gjøre, hvem de kan og skal kontakte, og hvilke ressurser som er tilgjengelige. Dette gir en styrket HÅNDBTERINGSEVNE til å arbeide strategisk med hendelsen som oppstår, når alle parter har sine dedikerte oppgaver og gjøremål. Alt arbeid blir loggført og er sporbart. Dette er ett system som tar hånd om alle funksjoner i håndtering av en hendelse. Når det kommer til normaliseringsfasen er alt dere har gjort logget og tatt vare på – slik at det kan jobbes med læring og FORBEDRING».

One Voice 2018



Figur 2 CIM som plan og ledelsesverktøy

Effektiviseringspunkter:

- Effektiviserer krisehåndtering og beredskap, kommunikasjon, koordinering og normalisering av hendelser.

1. linje og taktiske disposisjoner får et tidsriktig verktøy for krise - og beredskapshåndtering. 2. linje og operativt nivå kan med CIM effektivt koordinere og allokere resurser etter operasjonelle behov for hele ansvarsområdet og mellom de ulike nivå. CIM gir gjennom et felles «dashbord» et situasjonsbilde som sikrer tidlig varsling, umiddelbare tiltak, proaktive disposisjoner og hurtig informasjon. 3. linje og strategisk nivå «eier» gjennom CIM all informasjon og kan gi strategiske føringer, her også informasjon og mediehandtering. Oppsummert gir dette et system som er i samsvar med forventninger til profesjonalisering av nasjonale beredskapsprinsipper i de ulike sektorer. Eksempel på strukturer som kan etableres er en deling av situasjonsbildet i CIM med nødetater i samvirke der samtidig flyt av informasjon forsterkes og kvalitetssikres for felles bruk på operativt, strategisk og/ eller politisk nivå.

- Gir lik enhetlig tilnærming til krisehåndtering, risikostyring og beredskap for alle nivå i organisasjonen (Risikobasert styring).

Informasjon og kommunikasjon blir enhetlig i hele organisasjonen uavhengig av nivå og funksjon. Særlig styrkes krisekommunikasjon under en hendelse, men også loggføring, utvikling og læring. CIM er et oversiktlig og enkelt system for oppdateringer og endringer. CIM garanterer for et likt og oppdatert planverk, kvalitetskontroll og gyldighet på alle nivå. Dette betyr en stor effektivisering fra dagens mappe/ «Word og Excel» systemer. CIM er skalerbart og utvikles sammen med Kriminalomsorgen som kunde/ bruker etter spesifikasjoner, behov og potensiale. Eksempelvis kan det utvikles videre på dagens manuelle beredskapsplaner ved at CIM bygger på samme proaktive metode. Samtidig kan andre driftssystemer tilkobles og utnyttes i større grad. Avhengig av skalering kan CIM på sikt utvikles til et helhetlig styringssystem og muliggjør utfasing av utdaterte og/ eller «parallele» systemer. Virksomheten risikovurderer jevnlig sine funksjoner. Fra et strategisk nivå ut i fra frekvensbaserte sannsynlighet og usikkerheter, til taktisk nivå med risiko som forhold til sårbarhet i en sikringskontekst. Som verktøy for risiko- og sårbarhetsvurdering innfrir CIM til ulike tilnærminger der et perspektiv på risiko ikke utelukker for bruken av andre.

Uavhengig av hvordan en ny organisering i Kriminalomsorgen blir, gir CIM et rammeverk som tar i bruk lik metode og standard for risikostyring og beredskap på alle enheter og nivå. Vedtatte strategier kvalitetssikres og kan tilknyttes ytelsesmål. Samtidig bygges målsetninger opp i tråd med virksomhetsstrategien på en felles arena med muligheter for erfaringsoverføringer, utvikling og læring gjennom hele organisasjonen (KDI, 2014 – 2018). Et viktig element er redusert sårbarhet for «turnover», frafall av nøkkelpersonell og/ eller kompetanse. CIM sikrer investeringer og kontinuitet av arbeid, kvalitet og utvikling.

- Styringssystem som innfrir til overordnede føringer og krav til risikostyring og beredskap for samfunnskritiske funksjoner.

KIKS 2-rapporten definerer Kriminalomsorgen/ fengslene som «samfunnskritiske funksjoner» under «befolkningens sikkerhet -> lov og orden -> fengsels og institusjonssikkerhet» (DSB, 2016 - 17). Ny sikkerhetslov gir føringer for slike funksjoner/ virksomheter til ivaretagelse av funksjonsevne og egenberedskap på en systematisk og målrettet måte. Andre regulativer (AML, internkontrollforskriften mfl.) gir krav til dokumentasjon, notifikasjon, revisjon og systematisk avviksbehandling; - for fremtiden også en proaktiv tilnærming til risikohåndtering. CIM innfrir til relevante regulativer* og gjeldende lover og regler. Leverandøren og CIM som system er sikkerhetsgodkjent av myndigheter og etterlever krav til GDPR. Dette gir oss et plan- og ledelsesverktøy for risikostyring og beredskap, til dokumentasjon av hendelser og krisehåndtering i en helhetlig prosess, - for og gjennom alle nivå i organisasjonen.

*Anvendelse av regulativer for risikostyring i Kriminalomsorgen tegner p.t. «et uavklart forhold» i betydning av ny sikkerhetslov og krav til «samfunnskritiske funksjoner» (NSM 2017). En omorganisering vil kreve rolleavklaring og beskrivelse av nødvendige funksjoner, ansvar og myndighet gjennom de ulike nivå. Strukturer for risikostyring og beredskap kan gi et godt utgangspunkt for slike vurderinger i ny enhets-, regional- og nasjonalstruktur.